

ПРАВО И ДОСТОИНСТВО

№5 [56] февраль-март 2006

КОЛОНКА РЕДАКТОРА

Уважаемые читатели!

Вы держите в руках очередной выпуск газеты «Право и Достоинство», первый в серии выпущенных по проекту «Гражданские права, гражданские действия и механизмы защиты», поддержанного Фондом Д. и К. Мак Артуров. Хочу успокоить критиков и скептиков – финансирование западного фонда отнюдь не предполагает наличие в данном издании крамольной пропаганды – если конечно не брать во внимание, что продвижение стандартов прав человека в нашей стране является крамолой уже лет 40. Редакционная группа будет реализовывать свои замыслы и идеи, в которых вполне можно участвовать.

Это поле для тех, кто каждый день планомерно участвует в непростой деятельности, направленной на помощь людям, вне зависимости от наличия денег, нахождения «шпионских камней», неприятия или благоволения со стороны власти и т.п.

Нам бы хотелось, чтобы на страницах «ПиД» размещались региональные новости о ресурсах, инициативах и достижениях граждан и некоммерческих организаций, связанных с решением самых разных общественных проблем. Под регионом в данном случае имеется в виду не только Воронеж, но и другие города Черноземья – Липецк, Курск, Белгород, Орел, Тамбов, Брянск – где у нас уже есть или могут появиться друзья и партнеры.

Именно поэтому мы приглашаем вас присоединиться к информационной сети, предоставлять свои новости для газеты, анонсы, аналитические материалы. Поскольку газета все-таки издается Межрегиональной Правозащитной Группой, то естественно здесь будет много материала, связанного с нашими ключевыми темам, актуальными для подавляющего большинства гражданских организаций – свобода ассоциаций и собраний, доступ к информации, право на судебную и иную защиту, развитие институтов защиты прав человека; и в этом вы сможете убедиться уже на страницах первого выпуска.

Алена Обьездчикова

ПУБЛИЧНЫЕ ПОЛИТИКИ УЧАТСЯ МЫСЛИТЬ СВОБОДНО



фото МШПИ

15-18 февраля в г. Зеленогорске Ленинградской области прошел очередной семинар Московской Школы Политических Исследований «Федерализм, региональная политика и местное самоуправление». В нем приняли участие депутаты, чиновники, журналисты, лидеры общественных организаций из различных регионов России, и гости из других стран – всего более 100 человек. МШПИ известна далеко за пределами России как уникальная площадка по воспитанию публичных политиков самой разной политической, но схожей ценностной ориентации... **стр. 3**

ЭКСПЕРТЫ ИЗ СТРАСБУРГА ПРИЕХАЛИ В ВОРОНЕЖ. СТАНУТ ЛИ ЕВРОПЕЙСКИЕ СТАНДАРТЫ БЛИЖЕ К РОССИЙСКОЙ РЕАЛЬНОСТИ?

24-25 февраля в Воронеже при поддержке Директората по Правам Человека Совета Европы прошел семинар «Свобода выражения мнения, свобода ассоциаций и собраний в рамках Европейской конвенции по правам человека (ст. 10 и 11 ЕКПЧ)»... **стр. 4**



Эксперт Совета Европы Андреа Сакунчи

«К КОНТРОЛЮ ГОТОВ?! ВСЕГДА ГОТОВ!!!» ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРАЖДАНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

«...Задача гражданских организаций в новых условиях – сделать все, чтобы не дать возможности незаконным нормам и решениям чиновников стать повседневной практикой...» **стр. 6**

Хроника-периода

Прокуратура Воронежского гарнизона предъявила обвинение солдату в нанесении телесных повреждений его сослуживцу

ВОРОНЕЖ, 9 февраля. Прокуратура Воронежского гарнизона предъявила обвинение солдату срочной службы Григорию Оюну в нанесении телесных повреждений рядовому Игорю Пальчикову, предусматривающее лишение свободы сроком до 10 лет. Обвинение предъявлено по статье 335 УК РФ «нарушение уставных взаимоотношений между военнослужащими». Инцидент произошел 29 января в одной из воинских частей Воронежа. Конфликт между сослуживцами возник во время несения службы. По версии следствия, Пальчиков, дежуривший на КПП части, попросил Оюна вызвать из казармы военнослужащего, к которому приехали родственники. В ответ на просьбу рядовой Оюн, который служил уже 1,8 месяцев, нанес ножовое ранение Пальчикову. Пострадавшего доставили в госпиталь, где ему была сделана операция. По мнению врачей, его жизни ничего не угрожает.

Воронежцы против строительства атомной станции теплоснабжения

ВОРОНЕЖ, 10 февраля. По результатам опроса Института общественного мнения «Квалитас», проведенного среди жителей Воронежа методом личного интервью, категорическое «нет» строительству теплостанции на территории города выразили 57,7 % респондентов. Значительность этому выбору придает тот факт, что сделан он во время длительных холодов, когда температура в квартирах большинства горожан редко превышает + 15 С. Поддерживают строительство ВАСТ и видят в этом необходимость 31,7 % респондентов. Как отмечают в Институте, с 1998 года мнение по обсуждаемому вопросу изменилось весьма незначительно и едва выходит за рамки допустимой статистической погрешности для опросов с заданной выборкой. Восемь лет назад против строительства высказалось 64 % населения, за – 25,3 %. В ходе недавнего проводимого исследования на общую тему «Воронежцы о строительстве ВАСТ», выяснилось, что информацией по этому вопросу обладают 28,3 % жителей города. Нехватку ин-

формации о проекте строительства испытывают почти 15 % респондентов, а 57 % вообще не знают ничего о том, как обстоят дела со строительством этого объекта. Это позволяет делать выводы о том, что если бы референдум по вопросу строительства ВАСТ состоялся сегодня, большинство жителей города не высказали бы поддержки проекту.

Воронежские предприниматели отстаивают свои права

ВОРОНЕЖ, 21 февраля. Акция протеста предпринимателей Воронежа с целью привлечь внимание депутатов и администрации к проблемам малого и среднего бизнеса прошла 16 февраля перед зданием Парламентского центра. Пикет был организован общественной организацией «Объединение предпринимателей Воронежской области». Как отмечалось на митинге, основная часть налоговых поступлений в казну представляет именно малый и средний бизнес, от величины его доходов пропорционально зависит наполняемость регионального бюджета, а значит, своевременная выплата пенсий и пособий, стипендий и заработной платы. В своих выступлениях предприниматели обращались к областной Думе, чтобы депутаты приняли закон, поддерживающий мелкий и средний бизнес. По итогам акции митингующие приняли резолюцию, в которой обращаются к законодательной и исполнительной властям с требованиями принимать решения, касающиеся деятельности предпринимателей, только после общественной экспертизы уполномоченной предпринимательской организации, а также разработать справедливую систему размещения малых архитектурных форм, реализовать принцип «одного окна»; «прекратить насильственное ежегодное внедрение новых контрольно-кассовых машин», инициировать отмену закона о безакцептном списании штрафов и оплаты энергоресурсов с банковских счетов предпринимателей как неконституционного». Также в списке требований – объявление моратория федерального 102 закона «О корректировке порядка розничной торговли алкоголем» с целью обеспечения доступа к торговле индивидуальным предпринимателям и содействию внесению изменений в закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», обеспечивающих малым предприятиям первоочередное право приобретения арендованного ими имущества.

Участников стихийного шествия против реформы ЖКХ мировой суд Центрального района Воронежа признал невиновными

9 марта суд прекратил дело в связи с отсутствием события правонарушения.

После завершения митинга 4 марта в рамках Всероссийской акции протеста жителей города против нового жилищного кодекса и реформы ЖКХ порядка 1,5 тыс. участников акции устроили шествие по проспекту Революции, а затем – стихийный митинг на площади Победы. Спустя час митинговавшие стали расходиться, после чего сотрудники Центрального РОВД начали задерживать всех попавшихся под руку молодых людей и журналистов. Среди задержанных оказались не только действительно участвовавшие в акции активисты КПРФ, НБП и студенческих профсоюзов, но и случайные зеваки. Восемь задержанным выписали повестки в суд. Их обвинили в участии в несанкционированном шествии (статья 20.2 ч. 2 КОАП) и перекрытии автомагистрали (статья 20.18 КОАП). Суд снял оба обвинения.

Сами активисты теперь намерены обжаловать действия сотрудников спецслужб, проводивших задержание.

Представители незаконно задержанных активистов – консультанты Межрегиональной Правозащитной Группы – Воронеж / Черноземье намерены не только помогать конкретным активистам, но и настаивать на изменении сложившейся практики организации незаконных задержаний.

Школа и больница Воронежа опасны для жизни

ВОРОНЕЖ, 16 марта. Городская клиническая больница №9 и школа-интернат №2 для детей-сирот по результатам проверки Госпожнадзора МЧС России попали в список 115 потенциально опасных объектов. По заключению МЧС, нахождение в них грозит массовой гибелью людей в случае возникновения ЧС. В школе и больнице оказались неисправны установки автоматического пожаротушения и системы оповещения о пожаре, отсутствуют огнетушители, рукава, противогазы и т.д. Суд обязал оба учреждения выплатить штрафы в размере 10 тысяч рублей. МЧС, в свою очередь, должно проследить за устранением нарушений. Как пояснили в пресс-службе МЧС, массовая проверка состояния пожарной безопасности общественных учреждений была начата после пожара в офисном здании во Владивостоке 16 января этого года.

По материалам АСИ

кает регулярные информационные выпуски – новости «третьего сектора» (общественные, молодежные, правозащитные, переселенческие, экологические, благотворительные, образовательные организации) для региональных и федеральных СМИ, а также аналитические материалы.

Присылать информацию о своей деятельности вы можете:

**E-mail: asi@vrn-net.org,
Тел.: 955-995, тел/факс: 54-55-29.**

ЗДЕСЬ МОГУТ БЫТЬ ВАШИ НОВОСТИ!

Общественная Информационная служба (ОИС) возникла в 1995 году как совместный информационный и пресс-центр для сообщества гражданских организаций Воронежской области и Центрального Черноземья. Пресс-центр ОИС обеспечивает техническую, информационную и консультационную помощь для изданий и пресс-служб гражданских организаций; проводит презентации и пресс-конференции; готовит

журналистов, общественных корреспондентов и пресс-секретарей для некоммерческих организаций и их изданий.

**E-mail: ois@hrworld.ru,
тел/факс: 55-39-47**

АСИ-Черноземье (информационное агентство «третьего сектора»):

Агентство Социальной Информации работает на федеральном уровне уже более 10 лет. АСИ-Черноземье более 6-ти лет выпус-



Фото МШПИ

ТЕРРИТОРИЯ ПОИСКА СВОБОДЫ

(по следам участия в семинаре Московской Школы Политических Исследований, Зеленогорск, февраль 2006)

«Напрасно обучение без мысли, опасна мысль без обучения.»
Конфуций

Начнем с того, что при оценке любого явления (персоны, продукта, сущности...) я не люблю только хвалить или только ругать. Как поклонница некоторых ориентальных ценностей, я стараюсь найти плюсы и минусы, поскольку непонятно, где заканчивается одно и начинается другое. И уж во всяком случае, только так можно попытаться понять оцениваемый объект по-настоящему. Тем более, если этот самый объект затрагивает глубинные пласты сознания.

Итак, Школа. Мой личный путь сюда был долгим, почти два года, и потому более чем осознанным. В конце концов, места, где обучают творцов социума, можно по пальцам перечислить. Речь Лены Немировской на открытии «про интеллектуальное путешествие и поиск истины в диалоге. Здесь никто не преподаёт знание, здесь нет оценок» обнадеживает. Хотя, как окажется дальше, все далеко не так однозначно.

Оценки, конечно есть. Оценки экспертов, в большинстве своем встречаемых с большим восторгом (что, наверное, не удивительно, иначе, зачем же приглашать людей, которыми не восхищаешься?). Оценка – точнее говоря, непрерывное оценивание – участников, многих из которых это подвигает на «демонстрацию себя» любой ценой, вне зависимости от степени вовлеченности в тему и интереса к оратору. Оценивание участниками самих себя – «ну вот, сейчас опять спросят, как там у них с молодежной политикой». Живых и открытых лиц, готовых к тому самому глубокому диалогу, по-настоящему, не полных собой до отвращения – немного, процентов 20 от силы. Это сподвигает меня на двухдневные размышления о лице современной пуб-

личной политики (умные, разумные, честные, скромные – нам здесь не нужны – а я по принципу поддержки меньшинства именно в этой группе, а где же мудрые?), и о ее будущих стандартах, а также о своей профпригодности. Если мне намного больше дает сарказм Сатарова и молчание Сенокосова, чем лекция по истории перемещения финской границы и картинки французского шато, может, пора отказаться от общественного лидерства, где нужно уметь жестко толкаться локтями?

Вечерние «круглые столы» также провоцируют много вопросов. Организовать пространство для интерактивной работы двух сотен людей – задача почти невозможная. Поэтому после шока первого дня я смирилась с тем, что мне показалось достаточно авторитарно заданным трафаретом восприятия и думания. Попыталась представить, как можно было бы сделать по-другому – уперлась в соображение о том, что все зависит от цели. Какова все-таки была цель вечерних посиделок, для меня осталось загадкой. Народ в просторечье окрестил их «театром одного актера». Даже если и так, для меня это абсолютно приемлемо и может быть интересно, при соответствующем формировании ожиданий.

Спротивляло многое. Привыкнув в повседневной работе к полу-демиургическому стилю и разговорам о смыслах, иногда довольно сложно переключиться на конкретные технологии или геополитику. Как я написала в анкете, «достаточно сложно, для того, чтобы быть интересным». Хотя, было много сомнений, впишусь ли я в формат с такой склонностью к рефлексии. Возникло подозрение, что здесь лучше не критиковать – чтобы не испортить дальнейших отношений. Но, глядя на Елену Михайловну, все-таки подумалось, что человек, создавший такое колоссальное пространство, вряд ли будет зарубать возможные пути для роста, который содержится в первую

очередь в противоречиях. А иначе как же учиться, если при этом нужно поступаться внутренней честностью?

По зрелом размышлении пришло осознание, что такое количество разных людей и тем скорее плюс, возможность познакомиться со спектром идей и форм работы. Да, не все являются носителями уникальных талантов и харизмы. Многие просто делают свое дело, так как умеют. Примерно на второй день прозвучало слово «мозаика». Именно так. Значит, нужно сидеть и искать, собирать, ловить то самое, что именно к тебе обращено, составлять-осознавать общую картинку.

Впрочем, это было несложно. Очень интересно было сильно персонифицированное представление экспертов – понятно, что люди не случайные, имеющие непосредственное отношение к развитию и жизни Школы и твоей лично, по крайней мере, на ближайшие полтора часа. Несмотря на то, что тематически большинство экспертов были от меня довольно далеки, многие из них являли пример людей, «которым интересно». Людей, прошедших немалый жизненный путь, признанных и успешных. Испанских сенаторов Барранко и Гальярдо временами хотелось назвать благородными идадьго – с таким достоинством и уверенностью они говорили о своем опыте управления. «Необходимым условием демократии является процесс переговоров, достижения согласия в обществе». Жаль, этот тезис почти недоступен для многих российских политиков. Француз Мишель Антуан – яркий улыбчивый человек, прекрасно владеющий русским. «Глобализация невозможна без культурного и политического многообразия» – именно так, хранитель культурных ценностей страны вина, сыра и любви знает, что без этого не построить ни одного политического института. Николай Злобин – русский американец, столько раз повторивший «у меня нет ответов», что внушил подозрение, что они у него все-таки есть, пусть и очень неоднозначные. Класс Олссон – интеллигентный шведский экономист. «Мне бы не хотелось давать советов, у нас разные страны, и у каждой своя реальность. Я хочу пожелать, чтобы вам хватило терпения и разума, выслушав меня, найти свой путь». Написать большими буквами и высветить на стенку проектором. Аркадий Островский и Максим Трудолюбов, журналисты с большой буквы о роли и ответственности СМИ, а позже еще один – не эксперт на данном семинаре, но журналист и выпускник Школы – Лев Шлосберг, не выдержавший потока «не можем, не готовы, не стоит» и выступивший с пронзительным обращением к слушателям. Степень нашей свободы определяется только нашей внутренней готовностью к ней. Способностью делать газету для людей в псковской глубинке или полуразрушенном Грозном. Умением прорваться через сомнения, пафос, скуку и «медные трубы» ради той самой свободы, даже если на это нужно 10 лет. Для меня именно это стало апогеем – в системе, где есть такие элементы, мне, безусловно, есть чему учиться.

Алена Обьездчикова



Фото Д. Большакова

СЕМИНАР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Семинар «Свобода выражения мнения, свобода ассоциаций и собраний в рамках Европейской конвенции по правам человека (ст. 10 и 11 ЕКПЧ)» прошел 24-25 февраля в Воронеже. Мероприятие организовано Молодежным Правозащитным Движением и Межрегиональной Правозащитной Группой Воронеж\Черноземье в сотрудничестве с Direktoratом по Правам Человека Совета Европы при поддержке воронежского филиала Российской академии государственной службы. В семинаре приняли участие представители общественных организаций из Чеченской республики, Калмыкии, Ростова-на-Дону, Санкт-Петербурга, Москвы, Владимира, Орла, Тамбова.

Тема свободного выражения мнения, свободы ассоциаций и собраний приобрела особую актуальность в свете последних реформ, посвященных «борьбе с терроризмом». В частности, принятый в конце прошлого года закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ», который существенно ужесточил условия работы НПО, был признан Парламентской Ассамблеей Совета Европы несоответствующим европейским стандартам.

Настоящим открытием для экспертов Совета Европы стали примеры из практики участников - нарушений властными органами не только международных норм, но и Конституции РФ. Эксперты затруднились дать рекомендации по разрешению подобных ситуаций. Как сказала ди-

ректор Межрегиональной правозащитной группы Воронеж. Черноземье Ольга Гнездилова: «Возможно, проводя антиконституционные реформы, властные структуры определяют, насколько сильно и консолидировано гражданское движение в России, чтобы понять это по силе сопротивления различным неконституционным действиям».

Отдельной серьезной проблемой является незнание судьями на местах положений Европейской Конвенции, и, тем более, судьи в большинстве случаев не знакомы с решениями Европейского Суда, в связи с чем не могут выносить адекватные решения с опорой на международное право. «Однако в таком положении дел виноваты не только сами судьи - Российская Федерация ратифицировала Евро-

пейскую Конвенцию, однако не предприняла шаги на государственном уровне для обучения судей и доведения до них решений Европейского суда» - прокомментировала ситуацию директор Центрально-Черноземного центра защиты прав СМИ Галина Арапова, выступившая на семинаре с докладом о соблюдении права на свободу выражения мнения в РФ.

Эксперты Совета Европы, принимавшие участие в семинаре, порекомендовали россиянам не воспринимать Европейский Суд как панацею. «Европейский Суд завален жалобами из России. 95% из них не принимаются к рассмотрению. Поэтому наша задача не только разбирать конкретные дела, но и продвигать стандарты Совета Европы на национальном уровне» - объяснила Клементина Барбаро, программный советник Direktoratа по правам человека Совета Европы. В рамках просветительской кампании члены Совета Европы планируют провести в регионах России серию подобных семинаров, чтобы обсудить на них некоторые статьи ЕКПЧ и проблемы их применения в России. Завершающий семинар также пройдет в Воронеже.

После семинара состоялась встреча Сети «В защиту свободы ассоциаций», участники которой обсудили планы ближайших действий по преодолению нарушений права на свободу ассоциаций, а также обсудили взаимодействие с Direktoratом Совета Европы по этой теме.

ХРОНИКА НАРУШЕНИЙ

Издан Доклад о ситуации с правами человека в 2005 году

22 марта Межрегиональная Правозащитная Группа – Воронеж/Черноземье на пресс-конференции презентовала Доклад «О положении с правами человека в Воронежской области в 2005 году». Такие доклады уже стали традиционными для Воронежской области (эксперты МПГ готовят подобный материал ежегодно, начиная с 1998 года), и органы власти постепенно начинают прислушиваться к проблемам, поднимаемым в докладе, и к рекомендациям правозащитников. В этом году работа над Докладом велась совместно с Общественной Приемной при Уполномоченном по правам человека (в Воронежской области), открытой на базе ведущих правозащитных организаций региона, а выработка рекомендаций происходила при участии Комиссии по правам человека при Главе администрации области.

КАК ПОЯВИЛСЯ ЭТОТ ДОКЛАД?

Для тех, кто не знаком с таким инструментом правозащитной работы, как мониторинг, скажем, что *Мониторинг – это постоянное и детальное наблюдение за ситуацией, за которым следует анализ и возможные предложения по корректировке.*

Наблюдение это проводится с помощью специальных инструментов. Только, в отличие от мониторинга состояния окружающей среды, это не термометры и барометры, а экспертные интервью, фокус-группы, запросы в государственные и муниципальные органы, мониторинг публикаций в средствах массовой информации.

По результатам таких наблюдений и составляется ежегодный Доклад, рубрикатом для которого являются фундаментальные права человека, закрепленные в Международном пакте о гражданских и политических правах, который подписан и ратифицирован Российской Федерацией и, соответственно, является частью нашей правовой системы и обязательным для исполнения властью документом.

ЗАЧЕМ ЖЕ НУЖЕН ПРАВОЗАЩИТНЫЙ МОНИТОРИНГ?

В воронежском Докладе не только собираются факты, касающиеся проблем в сфере прав человека в нашем регионе – наиболее вопиющие случаи нарушений входят потом в Общероссийский доклад, который готовят эксперты старшей в России правозащитной организации – Московской Хельсинкской группы.

На основе материалов Общероссийских докладов за четыре года готовится Альтернативный доклад российских НПО (неправительственных организаций), который представляется на сессии Комитета ООН по правам человека как альтернатива обязательному (согласно Пакту) докладу Правительства РФ.

Эксперты Комитета ООН – профессора ведущих университетов мира, видные научные деятели в области прав человека (которые, кстати, не получают зарплату от ООН) выслушивают две точки зрения – Доклад Правительства и Доклад НПО. После чего задают вопросы, делают выводы и дают рекомендации государству, как нужно изменить законодательство и – главное – его применение, чтобы действительно улучшить жизнь простых людей в России и соответствовать статусу участника Международного Пакта о Гражданских и Политических правах.

Следующая сессия Комитета ООН по России пройдет в следующем 2007 году. А в предыдущей процедуре слушания российской ситуации в 2003 году, наряду с московскими коллегами, принимали участие и представители МПГ – Воронеж/Черноземье.

ЧТО ОТЛИЧАЕТ ВОРОНЕЖСКУЮ ОБЛАСТЬ ОТ ДРУГИХ РЕГИОНОВ РОССИИ?

По данным мониторинга, 2005 год был отмечен ростом нарушений права на свободу вероисповедания (препятствия со стороны властей строительству зданий для богослужений неправославных и проведения самих обрядов и богослужений, оскорбления по причине принадлежности к «нетитульной» религии), права на организацию местного самоуправления (попытка отменить институт выборности мэра), участились случаи жестокого обращения в милиции (в прошедшем году был даже зафиксирован случай убийства человека во время допроса). Причем последнее является одной из наиболее острых проблем нарушения прав человека в Воронежской области. Нередко случаи превышения должностных полномочий связаны с профессиональной деятельностью потерпевших, например, журналистов и, как это не парадоксально, депутатов.

Кроме того, в Докладе уже который год отмечается все еще нерешенная проблема массового неисполнения решения судов (в частности, по детским пособиям и пенсиям), проблемы с независимостью судов, иногда – просто физически с доступом в здание, откры-

тости и гласности судебного заседания, ведением диктофонной записи и получением копий документов.

Независимость мировых судов в Воронежской области находится под вопросом. В Конституции РФ декларирован принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Тем не менее, в нашем регионе продолжает существовать Управление по работе с мировыми судьями администрации Воронежской области, которое в том числе занимается вопросами материально-технического оснащения судов и даже решением квартирного вопроса судей.

Особое внимание в докладе уделено проблеме высказываний политиков, часто граничащим с возбуждением национальной и религиозной вражды и – как это не страшно звучит – оправданием насилия в отношении иностранцев. Что касается самих преступлений на национальной и расовой почве, то в 2005 году их было совершено такое количество (в том числе причинений тяжких телесных повреждений и даже убийство), что эксперты МПГ вынуждены выпустить отдельный доклад по этой теме.

Остается нерешенной проблема свободы мирных собраний и свободы создания объединений в Воронежской области. Администрация города все еще использует в своих ответах гражданам слова «запретить» или «отменить» мирную акцию, а Главное управление Федеральной регистрационной службы по Воронежской области отказывает в регистрации профсоюзам, несмотря на уведомительный порядок их регистрации и прямой запрет в законе выдавать профсоюзникам отказ.

КАК МОЖНО ИСПРАВИТЬ СИТУАЦИЮ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ?

Основная задача мониторинга – не только указать на существующие проблемы, но и помочь найти пути скорейшего их преодоления. Для этого каждый доклад снабжается выводами и рекомендациями.

Рекомендации МПГ в большинстве своем не требуют финансовых затрат и носят скорее организационный характер. Будут ли они воплощены в жизнь – зависит от политической воли и желания работать над улучшением ситуации с правами человека представителей власти Воронежской области.

*Ольга Гнездилова,
Александра Хлебострова.
С полным текстом Доклада
можно ознакомиться здесь:
[http://www.irhrg.hrworld.ru/
gruppa_issl.shtml](http://www.irhrg.hrworld.ru/gruppa_issl.shtml)*

*Экземпляр книги с Докладом
можно заказать (бесплатно)
по тел. (4732) 54-55-29
или по e-mail: irhrg@hrworld.ru.*

*Предоставить информацию
для мониторинга – 2006,
можно по e-mail: irhrg@hrworld.ru
(критерии для сообщения – на [http://
www.irhrg.hrworld.ru/gruppa_issl.shtml](http://www.irhrg.hrworld.ru/gruppa_issl.shtml)).*

«К КОНТРОЛЮ ГОТОВ?! ВСЕГДА ГОТОВ!!!»

Деятельность гражданских организаций в новых условиях

С 18 апреля 2006 г. у гражданских организаций в России начинается новая жизнь. В очередной раз вопреки Конституции и здравому смыслу изменилось законодательство: усилен контроль за деятельностью «третьего сектора», ограничено право граждан создавать объединения для защиты своих интересов и участвовать в их работе. Правозащитники, те, чьи права уже ущемлены, и те, кто еще пострадает, будут продолжать борьбу за свободу ассоциаций и за изменение законодательства. Задача гражданских организаций в новых условиях – сделать все, чтобы не дать возможности незаконным нормам и решениям чиновников стать повседневной практикой. А значит сообщать о случаях давления, обжаловать незаконные запреты и злоупотребления и т.д.

Тем не менее, все изменения и нововведения – это хороший повод привести в порядок документацию организации и по возможности структурировать текущую деятельность. Разумеется, не стоит радикально бросать содержательную работу и начинать писать отчеты, хотя, вероятно, именно на это рассчитывали авторы нового закона. Но при этом необходимо быть готовым ответить на любые законные требования проверяющих органов.

Теперь в соответствии с федеральным законом № 18-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» все зарегистрированные негосударственные некоммерческие организации (НКО) и общественные объединения попадают под пристальное внимание Федеральной регистрационной службы (ФРС или Росрегистрации). Росрегистрация появилась в 2005 г., когда региональные управления Министерства Юстиции РФ были разделены на Службу судебных приставов и регистрационную службу. Именно региональные Управления ФРС отныне будут единственным (даже для НКО!) регистрирующим органом, а также органом, собирающим обязательную отчетность о деятельности гражданских организаций.

Одна из самых важных новостей в том, что с этого момента **все некоммерческие организации**, которые прежде были освобождены от необходимости ежегодно предоставлять в регистрирующий орган отчет о своей деятельности, **и общественные объединения должны ежегодно информировать власть об объе-**

ме получаемых им от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании. Вся эта информация вносится в специальные формы, которые можно запросить в региональном Управлении ФРС. Если раньше в отчеты, которые направляли в Минюст общественные объединения, вписывали все подряд, то теперь нужно будет отмечать только то, что требует соответствующая форма. При этом очень важны точность и лаконичность формулировок.

Отчет и уведомление о расходовании средств полученных от иностранных организаций и фондов необходимо направлять на адрес ФРС по почте заказным письмом с уведомлением или принести его лично. Специальные формы содержат бланк Расписки государственного органа в получении документов от организации, который будет доставляться по почте или вручаться при получении документов. Одна из важных задач организации в будущем – бережно хранить такие Расписки. Это главное доказательство того, что власти отчет получили, а представление отчета причина для ликвидации.

Первый отчет по новой форме зарегистрированные организации должны будут предоставить ФРС только в следующем году – соответственно до 15 апреля 2007 г. Впрочем, расслабляться не следует. Уже сейчас можно начать вести учет проводимых мероприятий, конечно же, в том случае, если у организации есть для этого человеческие и материально-технические ресурсы.

Обязательно составляйте все необходимые протоколы собраний и съездов, которые должны проводиться по Уставу организации. Проверьте наличие таких документов за последние годы работы (3-5 лет). Еще один очень важный момент. Стоит запросить выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) с информацией о Вашей организации. Это позволит проверить все ли сведения об изменениях руководителей, членов руководящих органов, адреса и т.д. были поданы за последнее время. Не забудьте сверить указанные в ЕГРЮЛ цели организации с целями, прописанными в Уставе.

В любом случае, полезно найти или завести специальные папки для документов организации. Желательно хранить в надежном месте все учредительные (Устав, свидетельства о регистрации, протоколы и т.д.) и бухгалтерские документы, копии всех отчетов и т.д. От многих проблем поможет избавиться хороший бухгалтер. Но это уже, очевидно, доступно не многим некоммерческим структурам. Кстати, если организация зарегистрирована и имеет счет, необходимо следить чтобы на него ежегодно поступали или снимались хоть какие-то средства, пусть это даже 10 рублей. Регистрирующие органы сегодня ставят своей целью чистку единого государственного реестра юридических лиц от «мертвых» и недеятельных организаций. Отсутствие движения средств на счете – один из поводов для ликвидации организации.

Что касается оформления текущей деятельности, то на сайте Пермского Регионального Правозащитного Центра (ПРПЦ) и Пермской гражданской палаты http://www.prpc.ru/met_nko можно найти написанные простым и понятным языком рекомендации по налогообложению и бухгалтеру НКО, по оформлению документации, например, по составлению протоколов и учету корреспонденции, а также другую полезную методическую информацию.

Работа гражданских организаций по оказанию помощи населению и решению социальных проблем не должна ставиться в зависимость от превратностей российского законодательства и мнения отдельных чиновников. Если захотят, власти найдут способ приостановить деятельность или ликвидировать неугодную организацию. Всегда есть к чему придраться. И только от самих организаций, от готовности поддерживать друг друга и обращаться за помощью зависит дальнейшее существование не вмонтированного в вертикаль власти гражданского общества.

Наталья Звягина

В случае, если у Вас возникнут какие-либо вопросы, связанные с отчетностью о текущей деятельности, регистрацией организации, проверками уставной деятельности и т.д., а также проблемы, связанные с изменением законодательства, обращайтесь за бесплатной правовой консультацией в Межрегиональную Правозащитную Группу – Воронеж/Черноземье по адресу:

cons-NGO@HRworld.ru или по телефону: (4732)55-39-47.

Главное управление Федеральной регистрационной службы по Воронежской области: 394026, г. Воронеж, ул. Донбасская, д. 2.

Телефон: (4732) 72-00-00, факс: (4732) 71-00-11, <http://www.rosregistr.ru>



Фото Д. Большаков

УПОЛНОМОЧЕНЫ ПОМОГАТЬ ЛЮДЯМ

10 марта исполнился ровно год с момента открытия Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ в Воронежской области. Общественная приемная является консультативным органом при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации по работе с жалобами и обращениями граждан, касающимися вопросов нарушения прав и свобод человека и гражданина.

В своей работе Общественная Приемная при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области) преследует несколько целей: развитие информационного взаимодействия между государственными структурами, занимающимися защитой прав человека, и гражданскими организациями, повышение уровня и эффективности влияния гражданского правозащитного сектора на ситуацию с правами и свободами в Воронеже и Воронежской области, поддержка и повышение уровня уже имеющихся общественных приемных.

Работа общественной приемной проводится в следующих формах:

- прием граждан по вопросам нарушения их прав органами государственной власти и местного самоуправления, их должностными лицами (оказание правовой помощи);
- сбор информации о нарушениях прав человека путем направления в соответств-

ующие органы государственной власти и местного самоуправления официальных запросов;

- взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления по недопущению нарушений прав человека и оказанию правовой помощи населению;

- проведение просветительских мероприятий среди сотрудников, должностных лиц соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления и т.д.

Приемная, открытая в Воронеже, была первой из подобных Приемных открытых В.П.Лукиным в регионах РФ. Также ее уникальность состоит в том, что она функционирует на базе неправительственной организации МПГ- Воронеж/Черноземье, создавая таким образом уникальный симбиоз государственных и общественных организа-

ций. За год работы приемной правовая помощь была оказана 468 гражданам, 92 из которых обратились письменно. По случаям нарушения прав человека, где уже вынесены решения суда или есть решения органов власти, прием вели лично советники Общественной приемной. В основном граждане обращались по вопросам нарушения их трудовых прав, нарушения жилищного и земельного законодательства, а также по поводу невыплат пенсий и детских пособий (по этим категориям дел воронежцы продолжают обращаться, несмотря на заверения властей в урегулировании ситуации) и незаконного лишения права на те или иные социальные льготы и пособия.

«Работа Общественной приемной при Уполномоченном по правам человека в РФ (в Воронежской области) очень важна для региона. – Отменила Елена Геннадьевна Гудкова ответственный секретарь комиссии по правам человека при главе администрации Воронежской области. – Поскольку в Воронежской области пока отсутствует региональный Уполномоченный по правам человека, приемная, являясь, по сути, представительством федерального Уполномоченного, временно заполняет эту нишу».

В настоящий момент Общественная приемная при Уполномоченном по правам человека в РФ участвует в составлении ежегодного доклада о ситуации с соблюдением прав человека в Воронежской области в 2005 г. В ближайшее время результаты мониторинга ситуации, а также рекомендации к органам власти по ее улучшению будут представлены общественности.

Контакт: Воронеж, ул. Цюрупы 34, к. 302, тел. 944-847, 52-14-01

ПРОЕКТ

«ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА, ГРАЖДАНСКИЕ ДЕЙСТВИЯ И МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ»

Проект реализуется Межрегиональной Правозащитной Группой (Воронеж-Черноземье) с февраля 2006 года при поддержке Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. Мак Артуров.

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ ПРОЕКТА

Право на доступ к информации и участие в принятии решений
Право на защиту
Свобода собраний и ассоциаций
Развитие региональных институтов защиты прав человека
Развитие и поддержка гражданских организаций в регионе

ЦЕЛИ

- укрепление механизмов эффективной правовой и административной защиты граждан;
- создание и/или развитие новых государственных, неправительственных и смешанных правозащитных институтов;
- продвижение правозащитного образования в регионе для различных категорий населения, содействие в формировании региональной политики образования по правам человека;
- содействие решению проблем, связанных с защитой фундаментальных гражданских прав, особенно острых в настоящее время для Воронежа (и Воронежской области);
- поддержка правозащитных инициатив региона, повышение их эффективности, развитие механизмов взаимодействия НПО правозащитной направленности.

В РАМКАХ ПРОЕКТА ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ:

1. Поддержка и развитие эффективных методов защиты прав человека:

- работа Приемной Уполномоченного РФ по правам человека
- поддержка работы Приемной Комиссии по правам человека при губернаторе
- создание регионального центра международной защиты
- работа горячих линий, очные консультации, ведение дел в судах, подготовка обращений в органы исполнительной власти и другие правовые действия по обозначенным темам.

2. Исследования и работа с академическим сообществом:

- работа со студентами, аспирантами, молодыми исследователями, преподавателями на базе практического опыта МПГ (в том числе и по международным стандартам защиты прав человека);
- проведение в регионе мониторинга и исследований по актуальным вопросам нарушений прав человека и др.

3. Образование и просвещение

- работа со школьниками и студентами, семинары для специалистов (госслужащих, милиционеров журналистов, учителей и т.п.), работа по изменению государственной политики в области преподавания прав человека и гражданского образования; семинары и тренинги для представителей НПО в Черноземье (общественные действия, свобода собраний и ассоциаций, работа с информацией и т.д.)

4. Гражданские действия

- продолжение общественных действий по свободе собраний и ассоциаций, введению поста регионального омбудс-

мана в виде переговоров с органами власти, продвижения законопроектов, публичных мероприятий, привлечения общественности и др.

- укрепление и поддержка коалиций гражданских НПО в регионе, создание и развитие новых переговорных площадок по конкретным вопросам защиты гражданских прав населения.

- открытые государственно-общественные мероприятия;

- рабочие встречи НПО по возможным эффективным действиям

5. Информационно-издательская работа

- дальнейшее развитие информационной сети правозащитных организаций Черноземья;

- перевод и издание зарубежных материалов по эффективной защите прав человека

- издание и распространение информационных и просветительских материалов, направленных на массовое информирование граждан об их правах и возможностях их защиты

- издание правозащитного бюллетеня: «Гражданские Инициативы», содержит информацию о прошедших мероприятиях, текущей работе гражданских организаций региона, аналитику по различным вопросам защиты прав человека

- поддержка и развитие Интернет-ресурса, посвященного проблемам защиты гражданских прав и работе правозащитных НПО региона

МЫ ПРИГЛАШАЕМ К СОТРУДНИЧЕСТВУ:

- активистов неправительственных организаций Воронежа и Центрального Черноземья

- органы государственной власти и местного самоуправления

- студентов, аспирантов и преподавателей

- администрации вузов и школ

- журналистов

- других заинтересованных лиц и организации

Контактная информация:
394036 Воронеж-центр, а/я 35
тел/факс (4732) 55-39-47,
irhrg@hrworld.ru
www.irhrg.hrworld.ru

Издается при содействии Национального Фонда в Поддержку Демократии

NEED



Газета зарегистрирована Центрально-Черноземным региональным управлением регистрации и контроля за соблюдением законодательства РФ о СМИ. Свидетельство № В 1863 от 27.09.1999.

Распространяется бесплатно

Адрес редакции:
394000, Воронеж-центр, а/я 152.
Тел. (4732) 52-14-01. hr@pro.vrn.ru pro2@orc.ru
Адрес типографии и издателя:
394000, Воронеж-центр, а/я 163.
Тел. (4732) 71-41-42. literary@civicsoc.vrn.ru

Подписано в печать – 07.04.2006.
Дата выхода – 08.04.2006.
Тираж – 2000 экз.
Отпечатано в типографии ПЛ.

Учредитель –
Межрегиональная Правозащитная Группа
(Воронеж/Черноземье).
Издатель – Профсоюз Литераторов.

Выпускающий редактор – Леонид Диденко.
Технический редактор – Дмитрий Большаков.
Дизайн – Захар Яшин.
Верстка – Андрей Бубликов.